

11^E CÉAP - 21 MARS 2024

**ÉTAT DES
CONNAISSANCES
EN DIPLOMATIE
MUNICIPALE AU
QUÉBEC**

ALICIA DESPINS





CONTEXTE GLOBAL

- LA DIPLOMATIE MUNICIPALE, UNE FORME DE PARADIPLOMATIE?
- EXPANSION PRATIQUE/ACADÉMIQUE
- CAUSES

ACTIVITÉS, DÉFIS ET OPPORTUNITÉS

LE QUÉBEC

- CONTEXTE NATIONAL
- CONTEXTE MUNICIPAL

APPROCHE DE GOUVERNANCE MULTINIVEAUX

QUESTIONS DE RECHERCHE FUTURES

INTRO- DUCTION



Conséquence de courants comme la mondialisation, la révolution informationnelle et la décentralisation, la diplomatie municipale est actuellement un phénomène en pleine expansion au cœur de l'action publique de demain.

Toutefois, alors que la diplomatie municipale est devenue une politique publique complètement intégrée par un grand nombre de gouvernements locaux dans le monde, c'est un « portrait varié » qui se dessine au Québec (Marquis-Bissonnette, 2023, p. 5).

Après avoir fait un bref retour sur le contexte global et le contexte québécois, nous adopterons une approche de gouvernance multiniveau afin d'identifier certaines spécificités propres au Québec et quelques pistes pour la recherche future.



LES VILLES QUÉBÉCOISES SONT DÉJÀ BIEN
ENGAGÉES SUR LA SCÈNE INTERNATIONALE.

Maude Marquis-Bissonnette

Ph. D., professeure adjointe, École nationale d'administration
publique

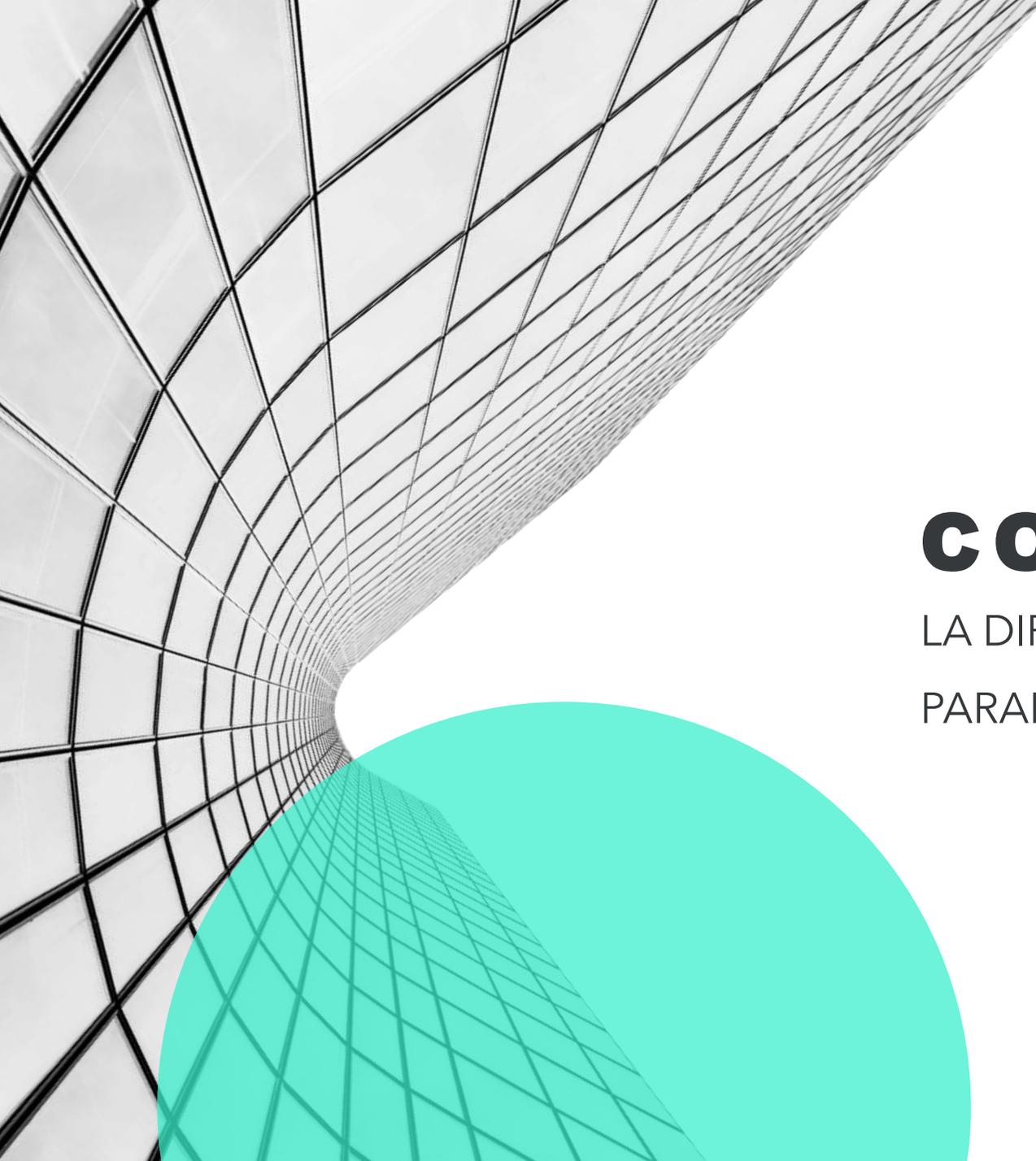


PUBLICATIONS ACTUELLES

LA DIPLOMATIE MUNICIPALE AU QUÉBEC

- **MARQUIS-BISSONNETTE, M. (2023).** « Les villes québécoises à la conquête du monde : état de situation des relations internationales à l'échelle municipale », *A+ International*, n° 8.
- **RACETTE, J-C.. (2020).** « À travers les frontières : la participation de Montréal au réseau d'échange inter-municipal sur les problèmes de logement dans les années 1930 », *Revue d'histoire urbaine*, vol. 48, n° 1, 22-42.
- **DUHAIME, L-P. (2018).** « La légitimité internationale et nationale de l'action diplomatique des villes québécoises », *Potentia Journal of International Affairs*, vol. 9, n° 9, 7-17.
- CAMARA, P. et DUCHESNE, É. (2013). « Le jumelage Bordeaux-Québec (1962-2012). Une vibrante amitié cinquantenaire », *Revue historique de Bordeaux et du département de la Gironde*, n° 19, 155-170.
- BASTIEN, F. (2007). « Les relations internationales de Montréal depuis 1945 », *Relations internationales*, vol. 2, n° 130, 5-27.
- GAUTHIER, A. (2007). « La place des organisations de villes dans l'espace public international », *Études internationales*, vol. 38, n° 3, 405-418.
- RUSSEIL, S. (2006). *L'Espace transnational, ressource ou contrainte pour l'action internationale des villes à la fin du XXe siècle? : Analyse comparée de la fabrique et de la gestion du "Patrimoine Mondial.. À Lyon et à Québec.* Science politique. Lyon 2.
- RACINE, N. (2003). « L'insertion internationale et la cohésion régionale : le cas de la Ville de Québec », *Cahiers de géographie du Québec*, vol. 47, n° 131, 293-309.
- HSU, Y. (2003). *Montreal's Twinning with Shanghai - A Case Study of Urban Diplomacy in the Global Economy.* Communications. Université de Concordia.
- DUBOR, Y. (1997). *La ville comme acteur international : Québec.* Science politique Université Laval.





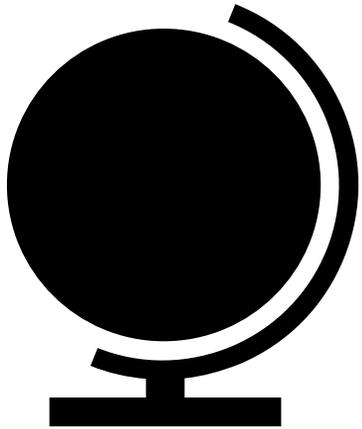
CONTEXTE

LA DIPLOMATIE MUNICIPALE UNE FORME DE
PARADIPLOMATIE?

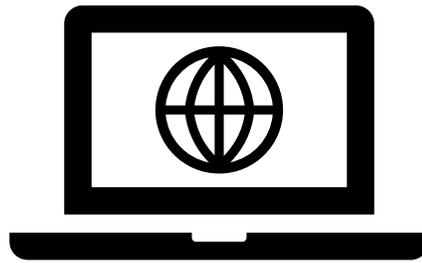
EXPANSION ACADÉMIQUE ET PRATIQUE

- Un constat partagé
 - Une « nouvelle vague » de recherche est actuellement constatée (Amiri et Sevin, 2020, p. 4)
 - Emphase sur les grandes villes et les métropoles
 - Remise en question des modèles classiques de diplomatie
- Explosion du phénomène, particulièrement depuis la fin de la Deuxième guerre mondiale
 - Croissance du nombre de systèmes fédéraux et décentralisés
 - Causes multiples
 - Des jumelages, à la coopération, en passant par la création de réseaux, la diplomatie municipale est en quête de reconnaissance (Viltard, 2010, p. 593)

CAUSES DE LA CROISSANCE DE LA DIPLOMATIE MUNICIPALE



Globalisation



Révolution
informationnelle



Décentralisation

ACTIVITÉS

- Participant
- Place
- Percolateur

(Typologie de Parkes, (2020, p. 2-3)

DÉFIS

- Ne pas gérer en silos et conserver l'unité nationale
- Acceptabilité sociale
- Ressources financières et humaines (formation)
- Cycles électoraux et rôle des élu.es

OPPORTUNITÉS

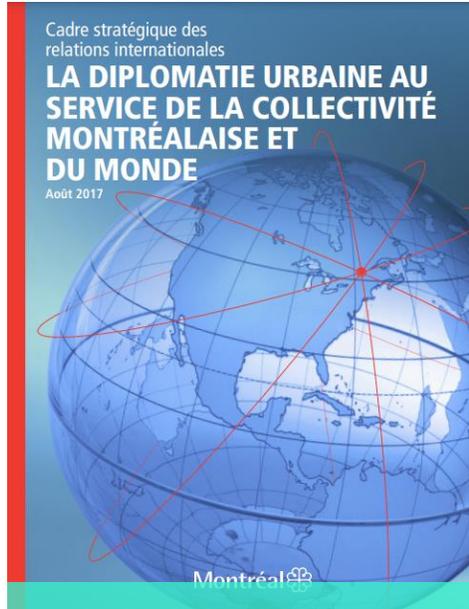
- Contribution à l'atteinte des objectifs nationaux
- Répondre aux manifestations locales d'enjeux mondiaux
(Kosovac et al., 2021, p. 129)
- Développement et intégration à des réseaux internationaux

LE QUÉBEC

- Doctrine Gérin-Lajoie, une politique « historique » et « nationaliste représentant la « fondation juridique de la politique internationale du Québec » (Paquin et Chaloux, 2016, p. 5)
- 50 ans pour le ministère des Relations internationales et de la Francophonie
- Reconnaissance comme l'un des gouvernements sous-étatiques les plus actifs sur la scène internationale (Lecours, 2009, p. 116, Schiavon, 2020, p. 52, Lequesne et Paquin 2016 p. 192)
- Jalons récents pour Québec et Montréal



MONTRÉAL, MÉTROPOLE



**Cadre stratégique
des relations
internationales
(2017)**



COP15 (2022)

Grille Graphe Carte 64 enregistrements « 1

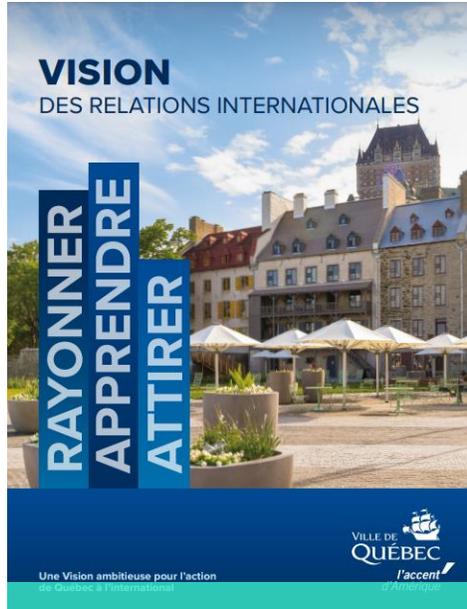
_id	Nom de ...	Domain...	Type de ...	Type d'OI
32	Fédérati...	Autres	Siège	OING
33	Fédérati...	Sciences...	Siège	OING
34	Fédérati...	Culture e...	Siège	OING
35	Femmes...	Dévelop...	Siège	OING
36	Fonds m...	Environn...	Siège	OIG
37	FRANC...	Éducation	Siège	OING
38	Future E...	Environn...	Siège	OING
39	Groupe ...	Dévelop...	Siège	OING
40	Hacking ...	Sciences...	Bureau r...	OING
41	Institut d...	Éducation	Siège	OIG
42	Institut in...	Culture e...	Siège	OING
43	Internati...	Autres	Siège	OING
44	Médecin...	Dévelop...	Bureau p...	OING
45	New Citi...	Autres	Siège	OING
46	ORBICO...	Culture e...	Siège	OING
47	Organisa...	Aérospat...	Siège	OIG
48	Organisa...	Culture e...	Bureau r...	OING
49	Organisa...	Education	Siège	OING

**Siège
d'organisations
internationales**



**Rencontres
diplomatiques -
New York (2023)**

QUÉBEC, CAPITALE



Vision des relations internationales (2023)



Accueil du tournage de Goblin (2017)

Communiqué

Première entente entre la Ville de Québec en matière de diplomatie municipale

Québec, le 27 avril 2023 – La Ville de Québec annonce la signature d'une entente de collaboration avec le ministère des Relations internationales et de la Francophonie ainsi que le rôle de la Ville dans le plan international. Il s'agit de la première entente du genre au Québec.

Cette entente s'inscrit dans une volonté conjointe de travailler ensemble par les villes. Elle offre une occasion de mettre à profit les compétences et les ressources des deux organisations. Des actions de diplomatie de proximité sont prioritaires communs comme le développement économique, la culture, l'écologie et la promotion de la langue française.

Les deux organisations travailleront également de concert à la tenue d'événements internationaux dans la capitale nationale.

« Les villes sont des acteurs majeurs des relations internationales »

Entente en matière de diplomatie municipale (2023)



Missions internationales (2023)

APPROCHE DE GOUVERNANCE MULTINIVEAU



« Il convient donc de conclure que lorsque les villes mènent des activités diplomatiques, elles contribuent souvent à l’accomplissement d’objectifs nationaux » (Marquis-Bissonnette, 2023, p. 4)

- Remise en question du schéma hiérarchique traditionnel (Philippart, 1998, p. 633)
- Conceptualiser les villes comme des acteurs plutôt que des sites (Miyazaki, 2021, p. 1217)
- Augmentation de l’importance de la coordination entre différents paliers de gouvernement et obsolescence de l’approche centralisatrice (Lequesne et Paquin, 2016, p. 195-199)
- Appui du gouvernement du Québec par la création d’un fonds pour la diplomatie des villes et l’accès aux formations de l’Institut de la diplomatie (Marquis-Bissonnette, 2023, p. 5-6)

ANGLES DE RECHERCHE FUTURE AU QUÉBEC



**PROCESSUS
D'INTERNATION-
ALISATION DES
VILLES**



**RÉSEAUX DE VILLES
ET INFLUENCE SUR
« LES PRISES DE
DÉCISION AU
NIVEAU
SUPRANATIONAL »
(VAN DES PLUIJM DANS
VILTARD, 2010, P. 600)**



**BOULEVERSEMENT
DES « VISIONS
CLASSIQUES » DE
LA DIPLOMATIE
(VILTARD, 2010, P. 594)**



MERCI

Alicia Despins

alicia.angel-despins@enap.ca

RÉFÉRENCES

Amiri, S. et Sevin, E. (2020). *City Diplomacy: Current Trends and Future Prospects*, Palgrave Macmillan, 362 p.

Kosovac, A. Hartley, K., Acuto, M., et al. (2021). « City Leaders Go Abroad: A Survey of City Diplomacy in 47 Cities », *Urban Policy and Research*, 39(2), p. 127-142.

Lequesne, C. et Paquin, S. (2017). « Fédéralisme, Paradiplomacy and Foreign Policy: A Case of Mutual Neglect », *International Negotiation*, n° 22, p. 183-204.

Marquis-Bissonnette, M. (2023). « Les villes québécoises à la conquête du monde : état de situation des relations internationales à l'échelle municipale », *A+ International*, n° 8.

Miyazaki, H. (2021). Hiroshima and Nagasaki as models of city diplomacy. *Sustain Sci* 16, p. 1215–1228.

Paquin, S. (2001). Les approches explicatives du développement de paradiplomaties. *Bulletin d'histoire politique*, 10(1), p. 73–84.

Paquin, S. (2020). Paradiplomacy. Dans Balzacq, T., Charillon, F. et Ramel, F. (dir.), *Global Diplomacy: An Introduction to Theory and Practice*, Palgrave Macmillan Cham, 344 p.

Paquin, S. et Chaloux, A. (2016). « La doctrine Gérin-Lajoie : 50 ans et pas une ride! », *Revue québécoise de droit international, Hors-Série*, juin, p. 5-8.

Parkes, R. (2020). « City Diplomacy: The EU's Hidden Capacity to act », *DGAP Policy Brief*, 20, p. 1-9.

Philippart, É. (1998). Gouvernance à niveaux multiples et relations extérieures : le développement de la « para-diplomatie » et la nouvelle donne belge (Note). *Études internationales*, 29(3), 631–646.

Schiavon, J. (2020). *Comparative Paradiplomacy*, Routledge, 238 p.

Van der Pluijm, R. et Melissen, J. (2007). *City Diplomacy: The Expanding Role of Cities in International Politics*, The Hague, Netherlands Institute of International Relations Clingendael, 47 p.

Ville de Montréal. (2017, août). *Cadre stratégique des relations internationales. La diplomatie urbaine au service de la collectivité montréalaise et du monde*. https://portail-m4s.s3.montreal.ca/pdf/la_diplomatie_urbaine_au_service_de_la_collectivite_montrealaise_et_du_monde.pdf

Ville de Québec. (2022, 8 novembre). *COMMUNIQUÉ Rayonner, apprendre, attirer : une Vision des relations internationales ambitieuse pour Québec*. https://www.ville.quebec.qc.ca/apropos/espace-presse/actualites/fiche_autres_actualites.aspx?id=24475

Ville de Québec. (2023a, 27 avril). *COMMUNIQUÉ Première entente entre la Ville de Québec et le gouvernement du Québec en matière de diplomatie municipale*. https://www.ville.quebec.qc.ca/apropos/espace-presse/actualites/fiche_autres_actualites.aspx?id=25040

Ville de Québec. (2023b). Relations internationales. <https://www.ville.quebec.qc.ca/apropos/rerelations-internationales/index.aspx>

Viltard, Y. (2010). « Diplomatie des villes : collectivités territoriales et relations internationales », *Politique étrangère*, automne, 3, p. 593-604.

RÉFÉRENCES - IMAGES

ICI Radio-Canada. (1965, 12 avril). Discours de Paul-Gérin-Lajoie. Récupéré de <https://ici.radio-canada.ca/info/videos/1-7920571/discours-paul-gerin-lajoie-12-avril-1965>

Le Journal de Québec. (2023, 10 octobre). Un modèle du siècle dernier : sans tramway ou transport structurant, c'est la fin. Récupéré de <https://www.journaldequebec.com/2023/10/10/un-modele-du-siecle-dernier--sans-tramway-ou-transport-structurant-cest-la-fin>

Ville de Montréal. (s. d.). La diplomatie urbaine au service de la collectivité montréalaise et du monde. Récupéré de [https://portail-m4s.s3.montreal.ca/pdf/la diplomatie urbaine au service de la collect](https://portail-m4s.s3.montreal.ca/pdf/la_diplomatie_urbaine_au_service_de_la_collect)

Ville de Québec. (s. d.). Actualités. Récupéré de [https://www.ville.quebec.qc.ca/apropos/espace-presse/actualites/fiche autres actualites.aspx?id=25040](https://www.ville.quebec.qc.ca/apropos/espace-presse/actualites/fiche_autres_actualites.aspx?id=25040)

ICI Radio-Canada. (s. d.). Tournage de 'Porte Rouge' à Québec: une production sud-coréenne choisit la capitale. Récupéré de <https://ici.radio-canada.ca/ohdio/premiere/emissions/radio-canada-cet-apres-midi/segments/entrevue/30791/porte-rouge-tournage-goblin-quebec-sud-coreen-gaudreau-roy>

Ville de Québec. (s. d.). Vision des relations internationales. Récupéré de <https://www.ville.quebec.qc.ca/apropos/rerelations-internationales/docs/vision-des-relations-internationales-8.pdf>

Plante, V. [Valérie Plante]. (s. d.). Les métropoles travaillent main dans la main pour répondre aux défis de notre époque [Photographie]. Récupéré de https://www.facebook.com/MTL.ValeriePlante/photos/les-m%C3%A9tropolles-travaillent-main-dans-la-main-pour-r%C3%A9pondre-aux-d%C3%A9fis-de-notre-%C3%A9p/883530853133956/?paipv=0&eav=AfbcMRSMaKXM2z_ifQRp0QZYRu4aVS4hLrhtWRIYkHL8ozytahhYjQzZ0BDLsK8Ny20&_rdr

Données Québec. (s. d.). Liste des organisations internationales de Montréal. Récupéré de <https://www.donneesquebec.ca/recherche/dataset/vmtl-liste-organisations-internationales-montreal/resource/01ae429f-a3f2-49c7-b341-ac72379c9211>

Programme des Nations Unies pour l'environnement (PNUE). (s. d.). Conférence des Nations Unies sur la biodiversité (COP-15). Récupéré de <https://www.unep.org/fr/conference-des-nations-unies-sur-la-biodiversite-cop-15>