

MISE EN ŒUVRE COLLABORATIVE DES POLITIQUES DE DÉVELOPEMENT : le cas de l'Afrique subsaharienne

COLLOQUE D'ÉTUDES EN ACTION PUBLIQUE (6^e ÉDITION)

Par Emmanuel SAEL

7 mars 2019

PLAN DE LA PRÉSENTATION

- Contexte
- L'aide publique au développement
- Problématique
- Objectif de recherche
- Méthodologie et cadres théoriques utilisés
- Les difficultés liées à la mise en œuvre des politiques de développement
- Le rôle de la collaboration
- La collaboration comme levier de transfert des politiques
- Collaboration et cohérence : une influence mutuelle
- Enjeux et défis de la mise en œuvre collaborative des politiques
- Proposition d'un cadre de mise en œuvre des politiques

Contexte

- Croissance des problèmes publics complexes
- Participation plus accrue et plus diversifiée des acteurs (privés, publics, internationaux) dans la prise de décision publique
- Modèle hiérarchique traditionnel de conduite de l'action publique dépassé

L'aide publique au développement

Tableau 1.- Les 10 premiers bénéficiaires de l'aide publique au développement (Millions de USD, montants reçus de tous les donateurs, recettes nettes d'APD)

Pays	2004	2005	2006	Moyenne sur 3 ans	% total bénéficiaires
Irak	4650	22052	8661	11788	12
Nigéria	578	6416	11434	6143	6
Afghanistan	2171	2752	3000	2641	3
Congo, Rép. Dém.	1824	1827	2056	1902	2
Ethiopie	1806	1910	1947	1888	2
Vietnam	1840	1907	1846	1865	2
Pakistan	1424	1626	2147	1732	2
Tanzanie	1751	1481	1825	1686	2
Soudan	992	1832	2058	1627	2
Chine	1685	1802	1245	1577	2

Source : OCDE (2008)

Problématique

- L'Afrique subsaharienne et progrès en matière de développement
- Difficulté à mettre en œuvre des politiques cohérentes
- Inadéquations importantes dans le cadre des transferts de politiques
- Problème de collaboration entre les acteurs (coordination, appropriation)

Objectif de recherche

- Cette recherche vise à proposer un modèle pouvant faciliter la collaboration et la cohérence dans la mise en œuvre des politiques de développement.

Méthodologie et cadres théoriques utilisés

- Recherche documentaire réalisée notamment sur les sites officiels
- Mobilisation de plusieurs modèles et cadres théoriques (le cadre de transfert des politiques de Dolowitz et Marsh (2000), la « theory of collaborative policy networks » de Deleon & Varda (2009) etc.)

Difficultés dans la mise en œuvre des politiques de développement

- Clarté et cohérence des objectifs poursuivis
- Collaboration entre les différents acteurs
- Niveau de consensus dégagé avec les partenaires internationaux
- Types de transfert privilégiés
- Contexte politique, social et économique
- Modèle de mise en œuvre priorisé

Le rôle de la collaboration

- Résolution de problèmes complexes
- Circulation fluide des informations
- Intervention plus dynamique dans la résolution des problèmes
- Partage du fardeau des risques

La collaboration comme levier de transfert des politiques

- Compréhension du processus de transfert des politiques
- Prise en compte des intérêts des acteurs
- Résultat découlant du transfert (succès, échec)

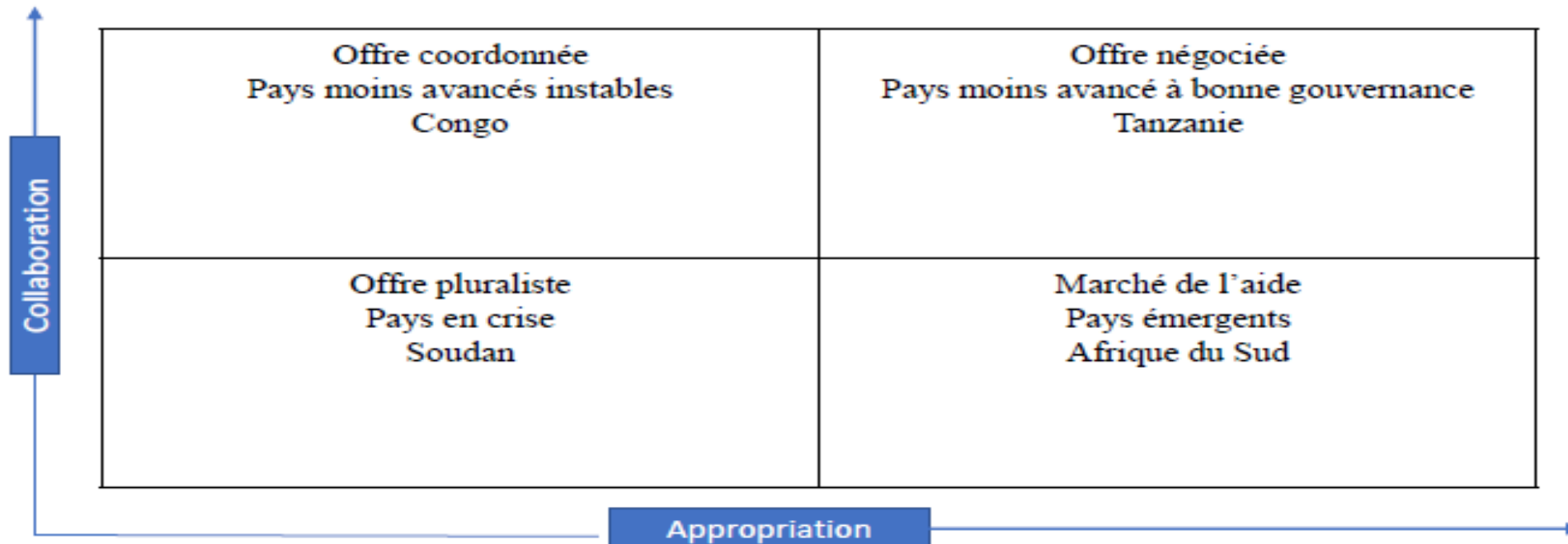
Collaboration et cohérence : une influence mutuelle

- Synergie entre les acteurs (Picciotto, 2004)
- Le nombre de représentations des politiques
- Conciliation des intérêts des acteurs et pérennité dans les rapports
- Stabilité au niveau du personnel technique
- Le rôle du contexte (imposition, appropriation)

Enjeux et défis de la mise en œuvre collaborative des politiques

Pays subsahariens en fonction de la collaboration et l'appropriation des politiques de développement

Typologie prospective de l'aide publique au développement



Adapté de la typologie prospective de l'aide publique au développement (Contamin et al., 2009)

Enjeux et défis de la mise en œuvre collaborative des politiques

Trois hypothèses à la mise en œuvre collaborative des politiques :

- Utilisation de structure de pouvoir horizontal
- Prise de décision de manière participative
- Un leadership collaboratif

Proposition d'un cadre de mise en œuvre des politiques

